

*Thanh Hoá, ngày 29 tháng 3 năm 2019*

**TỜ TRÌNH**

**Quyết định chủ trương đầu tư xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13;

Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm;

Căn cứ Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Kết luận số 266-KL/TU ngày 25/12/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng vui chơi giải trí cao cấp và du lịch biển Sầm Sơn và đầu tư dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn;

Căn cứ ý kiến kết luận của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh tại cuộc họp Thường trực Tỉnh ủy ngày 20/3/2019 (Công văn số 4095-CV/VPTU ngày 28/3/2019 của Văn phòng Tỉnh ủy); trên cơ sở đề xuất của UBND thành phố Sầm Sơn tại Tờ trình số 938/TTr-UBND ngày 14/3/2019 về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo); kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1335/SKHĐT-TĐ ngày 14/03/2019, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà

Trung (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn, với nội dung chính như sau:

## **I. THÔNG TIN CHUNG CỦA DỰ ÁN**

**1. Sự cần thiết đầu tư:** Theo quy hoạch chung xây dựng thành phố Sầm Sơn, các tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 và Hai Bà Trưng là những tuyến đường trục chính của thành phố, kết nối các khu vực bãi biển và Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) thuộc đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch biển Sầm Sơn với các tuyến đường giao thông từ thành phố Thanh Hóa đi thành phố Sầm Sơn. Hiện nay, các tuyến đường trên chưa được đầu tư, trong khi dự án Quảng trường biển, trục cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo hình thức PPP và dự kiến hoàn thành năm 2020, theo quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch Sầm Sơn được phê duyệt, dự kiến khu công viên giải trí chuyên đề thuộc Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) sẽ đón 1,5 - 2 triệu lượt khách/năm. Vì vậy, để từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông đô thị theo quy hoạch được phê duyệt, phân luồng giao thông đô thị, tránh ùn tắc giao thông, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong khu vực và du khách, phát triển quỹ đất đô thị, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố nói riêng và của tỉnh nói chung thì việc đầu tư các tuyến đường trên là rất cần thiết.

**2. Về hình thức đầu tư:** Dự án thuộc Kế hoạch thực hiện các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư tỉnh Thanh Hóa năm 2018 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3229/QĐ-UBND ngày 27/8/2018, được Liên danh Công ty CPĐT Pacific - Công ty BĐS Xuân Hùng - Công ty CPĐTBĐ&XD Trường Phát - Công ty TNHH ĐTBĐ&XD Xuân Trường - Công ty TNHH TV&ĐTXD Khánh Linh đề xuất thực hiện theo hình thức PPP, Hợp đồng BT. Tuy nhiên, hiện nay Liên danh nhà đầu tư trên đã có văn bản số 131/CV-LD ngày 05/3/2019 xin không tiếp tục đề xuất dự án. Mặt khác, hiện nay quỹ đất có giá trị thương mại trên địa bàn thành phố Sầm Sơn và thành phố Thanh Hóa ít, để đối ứng thực hiện dự án cần quỹ đất tương đối lớn và phải đầu tư thêm hệ thống hạ tầng giao thông vào các quỹ đất trên, dẫn đến khó khăn trong việc triển khai thực hiện theo hình thức PPP, hợp đồng BT. Đồng thời, việc đầu tư xây dựng tuyến đường cũng không có khả năng thu hồi vốn (tuyến đường có chiều dài ngắn, nằm trên địa bàn thành phố du lịch). Vì vậy, việc chuyển đổi hình thức đầu tư từ đầu tư theo hình thức PPP sang đầu tư công từ nguồn vốn ngân sách nhà nước là phù hợp.

**3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực**

- Hướng tuyến, quy mô mặt cắt ngang của tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 và Hai Bà Trưng phù hợp với quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn và quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch Sầm Sơn được phê duyệt.

- Việc đầu tư xây dựng các tuyến đường phù hợp với phương hướng phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trong Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội thành phố Sầm Sơn được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3550/QĐ-UBND ngày 27/10/2011.

#### **4. Thông tin chung dự án**

4.1. *Tên dự án:* Xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn.

4.2. *Nhóm dự án:* Dự án nhóm B.

4.3. *Chủ đầu tư:* UBND thành phố Sầm Sơn.

4.4. *Địa điểm thực hiện dự án:* Phường Quảng Châu, Quảng Tiến, thành phố Sầm Sơn.

4.5. *Mục tiêu của dự án:* Từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông theo quy hoạch được phê duyệt, kết nối Phân khu I (phân khu Sông Đơ và Quảng trường biển) thuộc đô thị sinh thái nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp và du lịch biển Sầm Sơn với hệ thống giao thông khu vực, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của nhân dân trong khu vực và du khách, phát triển quỹ đất đô thị, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố nói riêng và của tỉnh nói chung.

4.6. *Nội dung và quy mô đầu tư:* Đầu tư xây dựng mới 02 tuyến đường giao thông theo quy hoạch được phê duyệt:

- Tuyến 1: Đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47), chiều dài 1.820m.

+ Điểm đầu: Giao với đường Đại lộ Nam sông Mã tại Km14+200;

+ Điểm cuối: Giao với QL47 tại Km4+900.

+ Quy mô mặt cắt ngang: Chi giới đường đỏ  $B = 42\text{m}$ ; bề rộng mặt đường  $B_m = 2 \times 12\text{m}$ ; bề rộng vỉa hè  $B_{h\grave{e}} = 2 \times 7,5\text{m}$ ; bề rộng giải phân cách giữa:  $B_{pc} = 3\text{m}$ .

- Tuyến 2: Đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), chiều dài 800m.

+ Điểm đầu: Giao với đường Đại lộ Nam sông Mã tại Km15+269,3;

+ Điểm cuối: Giao với QL47 tại Km1+476.

+ Quy mô mặt cắt ngang: Chi giới đường đỏ  $B = 30\text{m}$ ; bề rộng mặt đường  $B_m = 2 \times 7,5\text{m}$ ; bề rộng vỉa hè  $B_{h\grave{e}} = 2 \times 6\text{m}$ ; bề rộng giải phân cách giữa:  $B_{pc} = 3\text{m}$ .

- Kết cấu mặt đường bằng bê tông nhựa.

- Hệ thống thoát nước: Thoát nước mưa, nước thải bằng hệ thống rãnh kín, cống tròn, hố thu đặt trên vỉa hè và hệ thống cầu, cống thoát nước ngang đường. Thoát nước thải bằng hệ thống cống tròn, bố trí độc lập với hệ thống thoát nước mưa.

- Hệ thống điện chiếu sáng: Bố trí 2 bên vỉa hè.

- Cây xanh, vỉa hè, bó vỉa: Cây xanh được trồng trên vỉa hè và giải phân cách giữa; vỉa hè, bó vỉa sử dụng đá tự nhiên.

- Hệ thống an toàn giao thông: Bố trí đầy đủ theo quy chuẩn quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41-2016.

4.7. *Loại, cấp công trình*: Công trình giao thông, cấp III.

4.8. *Tổng mức đầu tư*: 388.000 triệu đồng.

4.9. *Nguồn vốn*: Nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn (khu đất khuôn viên Khách sạn Hồ Gươm) và nguồn ngân sách thành phố Sầm Sơn, nguồn ngân sách tỉnh.

4.10. *Thời gian thực hiện dự án*: Không quá 5 năm (2019 - 2023).

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

1. Trên cơ sở Báo cáo đề xuất chủ trương dự án của UBND thành phố Sầm Sơn, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định tại văn bản số 1335/SKHĐT-TĐ ngày 14/3/2019 (kèm theo ý kiến của đơn vị có liên quan). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 24, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ.

2. Trên cơ sở báo cáo kết quả thẩm định chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Sầm Sơn đã hoàn chỉnh lại hồ sơ theo quy định tại Điều 22, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và có Tờ trình số 938/TTr-UBND ngày 14/3/2019 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

4. Dự án xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn có tổng mức đầu tư dự kiến khoảng 388 tỷ đồng; thuộc công trình giao thông, được phân loại dự án nhóm B (quy định tại Điều 5, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP của Chính phủ), thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh (quy định tại Điểm b, Khoản 5, Điều 17, Luật Đầu tư công).

## **III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO**

1. Tờ trình số 938/TTr-UBND ngày 14/3/2019 của UBND thành phố Sầm Sơn về việc phê duyệt báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn.

2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn do UBND thành phố Sầm Sơn lập.

3. Báo cáo thẩm định nội bộ đề xuất chủ trương đầu tư của phòng Tài chính Kế hoạch UBND thành phố Sầm Sơn.

4. Văn bản số 21/HĐND-TTr ngày 06/3/2019 của Thường trực HĐND thành phố Sầm Sơn về việc thống nhất báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn.

5. Báo cáo thẩm định số 1335/SKHĐT-TĐ ngày 14/3/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

6. Các văn bản, tài liệu có liên quan.

7. Công văn số 4095-CV/VPTU ngày 28/3/2019 của Văn phòng Tỉnh ủy.

8. Về báo cáo đánh giá tác động môi trường: Theo quy định tại điểm a, Khoản 2, Điều 25, Luật Bảo vệ môi trường, quyết định phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường là căn cứ để cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án. Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 109/NQ-CP ngày 23/8/2018 của Chính phủ tại phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 8 năm 2018, Chính phủ đã quyết nghị bổ sung quy định xử lý vướng mắc tại Luật bảo vệ môi trường theo hướng tại giai đoạn quyết định chủ trương đầu tư chỉ cần đánh giá sơ bộ tác động môi trường. Đồng thời, báo cáo đề xuất chủ trương dự án do UBND thành phố Sầm Sơn lập đã đánh giá sơ bộ tác động môi trường. Vì vậy, để đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án và cho phép lập, thẩm định, phê duyệt đánh giá tác động môi trường song song với việc lập, thẩm định và phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi.

Sau khi được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư xây dựng tuyến đường Tây Sầm Sơn 5 (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến QL47) và tuyến đường Hai Bà Trưng (đoạn từ Đại lộ Nam sông Mã đến đường Trần Hưng Đạo), thành phố Sầm Sơn, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 20/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, XD, TNMT;
- UBND thành phố: Thanh Hóa, Sầm Sơn;
- Lưu: VT, CN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Anh Tuấn